

国家标准《数据匿名化流通实施及评估指南》 编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

根据国家标准化管理委员会 2025 年下达的国家标准制修订计划,《数据匿名化流通实施及评估指南》由北京赛西科技发展有限公司负责承办,计划号:20255951-T-907(下达时间为 2025 年 10 月 31 日,批次为 2025 年第十批推荐性国家标准计划)。主管部门为国家数据局。本标准由全国数据标准化技术委员会归口管理。

该标准由北京赛西科技发展有限公司、中国电子技术标准化研究院、北京航空航天大学北京市大数据科学与脑机智能高精尖创新中心、浙江大学、复旦大学、蚂蚁科技集团股份有限公司、北京腾云天下科技有限公司、云基华海信息技术股份有限公司、中电数据产业集团有限公司、阿里巴巴(中国)有限公司、北京百度网讯科技有限公司、北京快手科技有限公司、北京火山引擎科技有限公司、北京小桔科技集团有限公司、华控清交信息科技(北京)有限公司、联通数据智能有限公司、中国科学院信息工程研究所、瓴羊智能科技有限公司、中兴通讯股份有限公司等单位负责起草。

该标准由胡影、周晨炜、徐羽佳、李建欣、邵振赢、任奎、

刘健、杨哲慇、黄丽华、白晓媛、潘无穷、黄洋成、张亚东、鲁胜强、胡成盛、顾伟、鲁艳、徐艺澍、落红卫、王昕、蔡权伟、刘笑岑、孙晓鹏、靳晨、钟康维、朱雪峰、苏丹、李海东、高晨涛、林海、刘洋、侯雨桥、贾紫薇、姚栋、梅傲婷、徐敏等起草。

起草单位、起草人及各自完成的工作如下：

胡影、周晨炜、徐羽佳（北京赛西科技发展有限公司、中国电子技术标准化研究院）：负责标准整体框架设计，牵头总则、流通过程、技术措施、管理措施、评估概述、评估方法、附录等内容编写，负责意见处理、标准验证试点等工作。

李建欣、邵振赢（北京航空航天大学北京市大数据科学与脑机智能高精尖创新中心）、黄洋成、张亚东（北京腾云天下科技有限公司）、鲁胜强（云基华海信息技术股份有限公司）：联合牵头数据匿名化流通框架、流通相关主体、流通利用环境、管理措施等内容编写，以及统计分析场景、标签生成与分类、数据核验等场景编写。

任奎、刘健（浙江大学）：联合牵头技术措施部分编写，参与术语定义等内容研讨。

杨哲慇、黄丽华、钟康维（复旦大学）：联合牵头技术措施部分编写，参与评估概述、评估过程等内容编写。

白晓媛、潘无穷（蚂蚁科技集团股份有限公司）：联合牵头环境安全部分内容编写，参与实施过程、评估概述、评估过程等内容编写。

胡成盛（中电数据产业集团有限公司）：提供数据元件相关流通环境安全技术措施等内容建议，提供标准修改完善建议。

顾伟、鲁艳（阿里巴巴（中国）有限公司）：参与实施过程、技术措施、管理措施等内容编写。

徐艺激（北京百度网讯科技有限公司）：参与实施过程、管理措施、评估过程等内容编写，参与大模型训练等场景编写。

落红卫、王昕（北京快手科技有限公司）：参与技术措施、管理措施、评估概述、评估过程等内容编写。

蔡权伟、刘笑岑（北京火山引擎科技有限公司）：参与环境安全、评估过程等内容编写。

孙晓鹏（北京小桔科技集团有限公司）：参与总则、技术措施、环境安全等内容编写。

靳晨（华控清交信息科技（北京）有限公司）：联合牵头环境安全部分内容编写，参与管理措施等内容编写，参与统计分析、联合建模、数据核验等场景编写。

朱雪峰、苏丹、李海东、高晨涛（中国电子技术标准化研究院）：参与标准内容的调研、研讨、试点验证等工作。

林海、刘洋（联通数据智能有限公司）：参与环境安全等内容编写，参与标准研讨。

侯雨桥（中国科学院信息工程研究所）：提供关于数据匿名化流通相关主体责任划分、技术模型等内容建议，提供标准修改完善建议。

贾紫薇、姚栋（瓴羊智能科技有限公司）：提供典型场景分类及对应安全技术方案等输入贡献。

梅傲婷、徐敏（中兴通讯股份有限公司）：提供关于数据匿名化流通相关主体责任划分等内容建议，提供标准全文修订建议。

（二）制定背景及意义

《中华人民共和国个人信息保护法》提出了匿名化的概念，明确匿名化处理后的信息不属于个人信息。《网络数据安全条例》明确了应当删除或匿名化处理的情形。《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》明确“对于个人数据流通，应当依法依规取得个人同意或经过匿名化处理”，提出“制定个人信息匿名化相关标准规范，明确匿名化操作规范、技术指标和流通环境要求”，并将“明晰个人信息匿名化规则”作为七大重点任务之一。在《方案》的贯彻落实层面，也强调加快个人信息匿名化标准制定。

当前，在促进数据流通利用、释放数据要素价值的时代背景下，许多数据流通利用场景，由于面临流通相关方不固定、取得个人单独同意难、流通后难以保障个人信息权益等合规难题，不敢流通个人数据。通过实施匿名化，在保障个人信息权益的前提下促进数据流通利用的需求非常迫切，面向数据流通的匿名化规则亟需建立。

本标准旨在支撑《关于完善数据流通安全治理 更好促进数

据要素市场化价值化的实施方案》，面向数据流通场景，给出匿名化处理过程的指南，以及匿名化操作规范、技术指标和流通环境要求等匿名化处理过程基线要求，以及匿名化处理过程规范性评估方法，解决“什么样的匿名化处理过程才算达标”的问题，是匿名化的技术判定标准的重要组成部分。

（三）起草过程

2024年6月，组建标准起草组，开展国内外数据流通匿名化相关现状调研分析，对欧盟、美国、英国、新加坡、西班牙、日本、加拿大、澳大利亚、韩国、巴西、爱尔兰等11个国家和地区的匿名化相关文件进行翻译研究，对ISO/IEC、ITU/T、TC260、行业和地方标准进行研究。

2024年7月至2025年1月，起草数据流通匿名化相关标准，召开10余次标准编制组会、2次专家咨询会，形成并持续迭代相关标准草案。

2025年2月，开展《数据匿名化实施指南》《数据匿名化效果评估方法》标准立项申报工作。

2025年3月20日，《数据匿名化实施指南》《数据匿名化效果评估方法》两项标准工作组立项汇报。

2025年4月30日，两项标准以草案形式面向社会公开征求意见，更名《面向数据流通的匿名化处理实施指南》《面向数据流通的匿名化效果评估方法》。

2025年5月30日，发起征集数据匿名化方向标准验证试点

单位。

2025 年 6 月，两项标准参加国家标准委标准立项答辩。

2025 年 7 月，启动数据匿名化方向标准验证试点。

2025 年 7 月底，两项标准合并为《数据匿名化流通实施及评估指南》。

2025 年 8 月 29 日，第一批数据匿名化流通方向标准验证试点典型单位正式发布。

2025 年 9 月至 10 月，针对试点期间收到反馈意见进行研究处理，对标准文本进行修改完善。

2025 年 10 月 31 日，国家标准委下达计划号。

2025 年 11 月 4 日，参加数标委会议周工作组会议，对标准文本、草案意见处理情况、标准试点验证情况进行汇报。

2025 年 11 月底，针对工作组意见进行处理和修改完善。

二、国家标准编制原则、主要内容及其确定依据

（一）编制原则

全面视角、综合措施：不仅关注数据本身的转换处理，还关注场景、环境保障和管理措施。

措施与场景风险适应：场景风险与数据处理、环境保障的总体保障强度相适应。高风险场景高要求，低风险场景低要求。

突出环境保障：发挥安全计算环境技术对数据流通安全的增强作用。高匿名低环境，低匿名高环境。

平衡数据可用性：将数据可用、满足流通利用目的作为基本

考虑，在满足流通利用目的的前提下尽可能匿名化。

基线评估机制：明确可能达到匿名化效果的前提要求，先初步评估，再细化评估。

结论限定原则：评估结论仅限定在特定场景、目的、相关方、环境等范围内成立。

可操作性原则：确保方法简化、可行、客观、灵活。

（二）编制依据

标准编制过程参考的文件包括：

- （1）《中华人民共和国个人信息保护法》
- （2）《网络数据安全管理条例》
- （3）《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》
- （4）《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》
- （5）ISO/IEC 20889:2018《隐私增强数据去标识化术语和技术分类》
- （6）ISO/IEC 27559:2022《信息安全 网络安全和隐私保护 隐私增强数据去标识框架》
- （7）ISO/IEC 29100:2024《信息技术 安全技术 隐私框架》
- （8）ISO 25237:2017《健康信息学 假名化》
- （9）GB/T 37964—2019《信息安全技术 个人信息去标识化指南》

(10) GB/T 42460—2023《信息安全技术 个人信息去标识化效果评估指南》

(11)《数据安全技术 个人信息匿名化处理指南及评价方法》(征求意见稿)

(12) 欧盟 WP29 《Opinion 05/2014 on Anonymisation Techniques》

(13) 欧盟 EDPB《Guidelines 01/2025 on Pseudonymisation》

(14) 英国 ICO《Anonymisation and Pseudonymisation guidance》

(三) 主要内容

本标准提出了面向数据流通场景的匿名化流通框架和效果评估方法，主要包括：

(1) 数据匿名化流通的原则、目标和流程；

(2) 数据匿名化流通相关技术、环境和管理措施建议；

(3) 典型场景数据匿名化流通实施指引；

(4) 数据流通场景风险、数据匿名化处理程度、流通环境保障措施的分级，以及不同场景风险对应的数据处理、管理与环境要求；

(5) 数据匿名化评估的实施流程；

(6) 围绕流程的评估准备、信息调研、初步评估、细化评估、评估总结等各环节的主要内容。

三、试验验证的分析

试点验证工作共计 30 余家试点单位参与，覆盖政务、互联网、能源、金融、电信、医疗、数据交易等行业领域，以及温州、烟台、西安等地方数据局和推荐试点单位。

试点验证表明，标准草案所提出的数据匿名化流通总则、流通过程、场景化指引、技术与模型、环境安全及管理措施等，具备较强的体系性和前瞻性，对组织机构开展合规、安全的数据匿名化流通活动具有较强的指导意义；标准所提出的“场景风险、处理程度、管理措施、环境保障”评估框架，“准备、调研、初评、细评、总结”的评估流程，以及不同风险场景下的匿名化处理过程基准要求，构建了一套较为系统的匿名化处理过程规范性评估规则。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

国际标准方面，ISO/IEC 20889:2018《隐私增强数据去标识化术语和技术分类》描述了增强隐私的数据去标识化技术，用于根据 ISO/IEC 29100 中的隐私原则描述和设计去标识化措施，同时给出了去标识化技术的相关术语、分类，以及它们在降低重标识风险方面的适用性。ISO/IEC 27559:2022《隐私增强数据去标识框架》基于 ISO/IEC 20889，从上下文评估、数据评估、可识别性评估和去标识治理等方面给出了去标识化框架。两项均采用去标识化概念，尚无匿名化相关国际标准。其中，27559 体现的“场景+技术+管理”的理念，和本标准的思路、立意基本一致。

标准的技术先进性在于，一是提出“数据处理+环境保障”

的面向数据流通的匿名化实施框架，提出了典型场景的匿名化处理规则等，旨在为数据流通中的个人信息匿名化提供切实可行的实现路径，具有一定前瞻性。二是提出了全面涵盖数据流通场景风险、数据匿名化处理程度、流通环境安全保障能力、匿名化管理措施落实等的综合评价体系，明确了先基线评估、再细化评估的评估流程逻辑，以及不同流通场景风险下所需的匿名化处理措施强度组合要求，具有较强的灵活性和可操作性。

五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效益、社会效益和生态效益

行业领域方面，在金融、医疗等行业对匿名化已有较多应用；在匿名化技术工具方面，已有一些匿名化开源工具、脱敏及效果验证工具；服务产业方面，各类数据流通服务商和安全技术厂商相继提供数据匿名化和隐私保护计算相关产品服务。由于缺失标准，尚无针对面向数据流通场景的匿名化处理过程规范性评估服务。

预期的作用和效益方面，一是提供面向数据流通的匿名化处理合规路径和实施指导，提升匿名化处理的规范性，降低数据流通中的重识别风险，保障个人信息权益。二是提出面向数据流通的匿名化处理过程基准要求，通过统一的过程规范性评估判定规则，指导相关方开展匿名化过程评估工作，提升匿名化评估工作的确定性和可操作性，促进数据要素流通利用和数字经济发展。

六、是否合规引用或者采用国际国外标准

该标准未采用国际国外标准。

七、与现行相关法律、法规、规章及相关标准的协调性

法律法规方面,《中华人民共和国个人信息保护法》提出了“匿名化”的定义,明确“匿名化处理后的信息不属于个人信息”。本标准旨在为数据流通场景提供匿名化规则的落地实施参考依据。

国家标准方面,去标识化标准方面,GB/T 37964-2019《信息安全技术 个人信息去标识化指南》描述了个人信息去标识化的目标和原则,提出了去标识化过程和管理措施,给出了常见去标识化技术、模型选择示例。GB/T 42460-2023《信息安全技术 个人信息去标识化效果评估指南》给出了个人信息标识度分级、去标识化效果评估的流程与实施步骤、常见标识符示例、重标识风险计算与评估参考示例等。去标识化两项标准是本标准数据处理部分的基础,与本标准衔接协调。

匿名化标准方面,在研国家标准《个人信息匿名化处理指南及评价方法》提出了个人信息匿名化处理的实施指南,包括准备工作、去标识化处理、去标识化效果评估、对抗性测试、匿名化管理等内容,并给出匿名化评价方法。该标准侧重在对数据进行静态的、完全的去标识化处理,以及匿名化效果的评估(即结果有效性评估),适用于各类场景(包括非流通场景),属于基础的、通用性较强的匿名化处理指南。本标准针对数据流通场景下如何实施匿名化给出具体指引,主要适用于基于安全计算环境等数据

流通利用场景（不包括非流通场景），更多地考虑流通数据的可用性需求和流通环境的安全保障，定位侧重于匿名化处理过程的规范性评估（即过程规范性评估）。两项标准各有侧重，互为补充。

本标准采用“面向场景+数据处理+环境保障+管理措施”的理念，一是明确面向数据流通的匿名化“怎么做”，二是明确面向数据流通的匿名化处理过程的基线要求与处理过程规范性“怎么评”。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

九、涉及知识产权或专利的情况说明

本文件不涉及专利等知识产权。

十、实施国家标准的要求

建议作为推荐性国家标准，在标准报批阶段及正式发布后，同步开展标准宣贯培训与应用示范工作。建议标准发布 6 个月后正式实施。

十一、贯彻标准的要求和措施建议

标准的实施主体为数据流通场景中存在实施匿名化需求的相关方，以及数据流通场景中开展匿名化处理过程规范性自评估的实施方、以及开展匿名化处理过程规范性评估的测评方。

建议标准实施主体参照本标准开展数据流通场景下的匿名化处理实施与匿名化处理过程规范性评估工作，建议国家相关部

门参照本标准开展数据流通场景下的匿名化管理工作。

十二、替代或废止现行相关标准的建议

无。

十三、公平竞争审查结论

本标准已完成公平竞争审查，并填写了《公平竞争审查表》。本标准起草过程中无限制或变相限制市场准入和退出、商品要素自由流动等情况，未对经营者生产经营成本、生产经营行为造成不利影响，不存在违反《公平竞争审查条例》规定的情况，符合公平竞争审查标准。

十四、其它应予说明的事项

无。

国家标准《数据匿名化流通实施及评估指南》

编制工作组

2026年3月20日